



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
Министерство на околната среда и водите
РЕГИОНАЛНА ИНСПЕКЦИЯ - ХАСКОВО

РЕШЕНИЕ № ХА – 10 ЕО/2016г.

за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка

на основание чл. 85, ал. 4 и ал. 5 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС), чл. 14, ал. 2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми (Наредбата за ЕО), чл. 31, ал. 4, във връзка с ал. 1 от Закона за биологичното разнообразие (ЗБР), чл. 37, ал. 4, във връзка с чл. 2, ал. 1 т. 1 от Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони (Наредбата за ОС), представената информация и документация от Община Джебел и получено становище от РЗИ – Кърджали

РЕШИХ

да не се извършва екологична оценка на Програма за управление на отпадъците 2016 - 2020 г. на Община Джебел, при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве

Възложител: Община Джебел

Характеристика на програмата:

Програмата за управление на дейностите по отпадъци на Община Джебел с период на действие 2016 – 2020 г. е разработена на основание изискванията на чл. 52 от Закона за управление на отпадъците (ЗУО), в съответствие със структурата, целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците (НПУО).

В обхвата на ПУО на Община Джебел се включва територията на цялата община, разположена на площ от 229,1 км² - 47 населени места, от които 1 град (административен център) и 46 села.

Разработването на програмата се базира на наличните данни за отпадъците, резултатите от проведени проучвания за системите за управление на отпадъци в общината, както и въз основа на анализ на възможностите за финансиране на дейностите свързани с отпадъците. На база на събраните данни са направени експертни предложения и прогнози, визиращи 5-годишен период (2016 - 2020г.) за развитие на инфраструктурата и практиките за управление на отпадъците в общината. Мерките предвидени в програмата имат за цел да очертаят действията, които община Джебел ще предприеме, за да приложи нововъведените законодателни изисквания. Предложени са както законодателни промени в общинската нормативна уредба така и необходимите административни, технически и финансови мерки за осигуряване на практическото им прилагане и упражняването на дейности за контрол и мониторинг на изпълнението.

Основната цел на ПУО на Община Джебел е:

Предоставяне на устойчиви, икономически, достъпни и законосъобразни услуги по управление на отпадъците на територията на общината в съответствие с екологичното законодателство, Националната политика по управление на отпадъците и стратегията за развитие на общината.

Целите на политиката на Община Джебел по отношение на управлението на дейностите по отпадъците са:



Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване на образуването на отпадъци;

Цел 2: Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и подобряване на ефективността на системата за сметосъбиране и сметоизвозване на битови отпадъци;

Цел 3: Повишаване на капацитета, свързан с управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда;

Цел 4: Превръщане на обществеността в ключов фактор при прилагане йерархията на управление на отпадъците.

Към програмата е разработен План за действие, включващ мерки и дейности със срокове за тяхното изпълнение. Мерките биват:

- инвестиционни - включват основно изграждането на инфраструктура в т.ч. инсталация за компостиране/анаеробно разграждане, закупуване и инсталиране на компостери за домашно компостиране, изграждане на две площадки за безвъзмездно предаване на разделно събрани отпадъци от домакинствата, закупуване на съдове и транспортни средства за разделно събиране и транспортиране на биоотпадъци и др;

- неинвестиционни "меки" мерки - включват разнообразна палитра от дейности в т.ч. нормативни промени, назначаване на служители, обучение на служители, подготовка на проекти, разработване на методики, инструкции и др. административни актове, изпълнение на контролни дейности, провеждане на информационни кампании, разработване и внедряване на информационни системи и др.

МОТИВИ:

1. Програмата за управление на отпадъците на Община Джебел е съобразена с националните и регионални приоритети в икономическото развитие и опазването на околната среда.
2. Разработеният към програмата План за действие цели екологосъобразно управление на отпадъците, нарастване количеството на рециклираните и оползотворени отпадъци и намаляване на отрицателните въздействия върху компонентите на околната среда, включително предотвратяване на риска за човешкото здраве.
3. При определянето и приоритизирането на мерките, заложи в програмата, са спазвани основните принципи за управление на отпадъците, залегнали в международните правни актове, по които България е страна, както и общата европейска и националната политика в тази област.
4. Отправна точка за определяне на целите на Програмата за управление на отпадъците са направените изводи от анализа на състоянието за управление на отпадъците на територията на общината, препоръките и SWOT анализът, както и целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците 2014 – 2020 г.
5. Посоченият в програмата относителен дял - 54 % на обхванатото от системата за организирано сметосъбиране население, показва необходимостта от допълнителното й оптимизиране.
6. След преглед на представената Програма за управление на отпадъците на община Джебел беше установено, че Програмата е разработена за територията на цялата община. В границите на община Джебел не попадат защитени зони от Националната екологична мрежа Natura 2000. Най - близко разположени са:
 - Защитена зона BG0001031 „Родопи Средни“, приета от МС с Решение № 661/16.10.2007г. за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна.
 - Защитена зона BG0001032 „Родопи Източни“, приета с Решение на МС № 122/02.03.2007г. за опазване на природните местообитания и дивата флора и фауна.

На територията на община Джебел попадат следните защитени територии по смисъла на Закона за защитените територии (ЗЗТ):

- **Поддържан резерват „Чамлъка“**, с. Албанци, обявена със Заповед № 2245/30.12.1956 г., прекатегоризирана със Заповед № 369/15.10.1999 г. на МОСВ.
- **Защитена местност „Вековните борове“**, с. Албанци, обявена със Заповед № 427/18.06.2007 г. на МОСВ.
- **Природна забележителност „Скални образувания“**, мест. Калето, с. Устрен, обявена със Заповед № 1799/30.06.1972 г. на МГОПС.

Програмата за управление на отпадъците на община Джебел попада в обхвата на чл. 2, ал. 1, т. 1 от *Наредбата за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони* (Наредбата за ОС, обн., ДВ, бр. 73 от 11.09.2007 г., изм. и доп., бр. 94 от 30.11.2012 г.) и подлежи на процедура по оценка съвместимостта ѝ с предмета и целите на опазване на горечитираните защитени зони по реда на чл.31, ал.4, във връзка с чл.31, ал.1 от Закона за биологичното разнообразие.

На основание чл.37, ал.3 от *Наредбата за ОС*, след преглед на представената информация, предвид характера и местоположението на Програмата за управление на отпадъците на община Джебел и въз основа на критериите по чл.16 от нея, е направена преценка на вероятната степен на отрицателно въздействие, според която Програмата, **няма вероятност** да окаже значително отрицателно въздействие върху природни местообитания, популации и местообитания на видове предмет на опазване в горечитираните защитени зони поради следните мотиви:

- Предвид характера на програмата за управление на отпадъците, не се очаква реализацията на ѝ да доведе до увреждане и/или унищожаване на природни местообитания предмет на опазване в близко разположени защитени зони.
 - Реализацията на програмата за управление на отпадъците няма да доведе до нарушаване целостта и кохерентността на защитени зони, както и до увеличаване степента на фрагментация спрямо първоначалното състояние и прекъсване на биокоридорните връзки от значение за видовете предмет на опазване в близкоразположените зони.
 - Не се очаква реализацията на програмата за управление на отпадъците да доведе до кумулативно въздействие със значителен ефект върху видове и местообитания предмет на опазване в близкоразположените защитени зони, като резултат от реализацията ѝ спрямо одобрените до момента планове, програми, проекти и/или инвестиционно предложения със сходен характер.
 - Не се очаква генерираните при реализацията на програмата за управление на отпадъците, вид и количества шум, емисии и отпадъци да доведат до значително отрицателно въздействие, включително значително увеличаване на безпокойство върху предмета и целите на опазване в близкоразположените защитени зони, спрямо първоначалното състояние.
7. Съгласно становище на РЗИ – Кърджали с изх. № К-2111#1/11.10.2016г., реализацията на програмата няма да предизвика поява на отрицателно въздействие върху хората и тяхното здраве.
 8. Реализирането на предвижданията на Програмата за управление на отпадъците на Община Джебел не е свързано с трансгранично въздействие върху околната среда.

ПРИ СЛЕДНИТЕ МЕРКИ И УСЛОВИЯ:

I. Условия

1. Планове, програми, проекти и инвестиционни предложения, произтичащи от Програмата за управление на отпадъците на Община Джебел, попадащи в обхвата на Приложение 1 и/или Приложение 2 от ЗООС или извън тях, но попадащи под разпоредбите на чл. 31 от ЗБР, подлежат на оценка за съвместимост с предмета и целите на опазване на защитените зони и могат да бъдат одобрени само след положително решение/становище по ОВОС/ЕО/ОС и при

съобразяване с препоръките в извършените оценки, както и с условията, изискванията и мерките разписани в решението/становището.

II. Мерки за наблюдение и контрол на въздействието върху околната среда и човешкото здраве при прилагането на ПУО на Община Джебел:

1. Всяка година от прилагането на програмата Община Джебел да изготвя доклад по наблюдението и контрола при прилагането на ПУО на Община Джебел за периода 2016 – 2020г. Изготвеният доклад да се представя в РИОСВ – Хасково за одобряване.

2. Наблюдението и контролът да се извършват въз основа на следните мерки и индикатори:

Мерки за наблюдение и контрол	Индикатори	Отговорен орган за изпълнението
Оптимизиране на системата за организирано сметосъбиране	% от населението, обхванато от системата за организирано сметосъбиране	Община Джебел
Контрол на нерегламентираното депониране на отпадъци	Площи, заети от нерегламентирани сметища, дка	Община Джебел; РИОСВ - Хасково
Провеждане на информационни кампании с участие на обществеността	Брой проведени кампании	Община Джебел
Изграждане на инсталации за компостиране/анаеробно разграждане на биоразградими битови отпадъци	Брой закупени и инсталирани компостери за домашно компостиране, съдове за разделно събиране на биоотпадъци, транспортна техника за превоз на биоотпадъци	Община Джебел

Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя за изпълнение на изискванията на ЗООС и други специални закони и подзаконови нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността съгласно действащата нормативна уредба.

За всяко изменение/актуализация на програмата, промяна на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящото решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ-Хасково до 14 дни след настъпване на измененията.

На основание чл. 88, ал. 4 от ЗООС, решението губи правно действие, ако в срок 5 години от влизането му в сила не е одобрен съответният план.

Решението може да бъде обжалвано пред Министъра на околната среда и водите и Административен съд Хасково, чрез Директора на РИОСВ-Хасково в 14 - дневен срок от съобщаването му на заинтересованите лица по реда на Административнопроцесуалния кодекс.

ИНЖ. Д. ИЛИЕВ

Директор на Регионална инспекция по околната среда и водите - Хасково

Дата: 30.11.2016г.

ДС