



# Общинска администрация - Джебел, обл. Кърджали

ул. "Еделвайс" № 19, тел. 03632/20-51, тел/факс 23-10

УТВЪРЖДАВАМ: П  
КМЕТ НА ОБЩИНА ДЖЕБЕЛ  
БАХРИ ЮМЕР

СЪГЛАСУВАНО:  
ДИРЕКТОР НА ОД МВР-КЪРДЖАЛИ  
СТ. КОМИСАР ВЕНЦИСЛАВ МОМЧИЛОВ  
.....П.....

ДИРЕКТОР НА РДПБЗН-КЪРДЖАЛИ  
КОМИСАР СЕРГЕЙ ЗАИМОВ  
.....П.....

ДИРЕКТОР НА ТД ДАНС - КЪРДЖАЛИ  
ГЕОРГИ АНГЕЛОВ  
.....П.....

## П Л А Н

### ЗА ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА ТЕРОРИЗМА

### ОБЩИНА ДЖЕБЕЛ

ДЖЕБЕЛ  
2017 г.

## СЪДЪРЖАНИЕ

1.	Общи приложения	3
1.1	Основания за разработване на плана	3
1.2	Цели	3
1.3	Приемане на плана	3
2.	Обхват	3
3.	Възможни сценарии за терористични актове	5
4.	Нива на терористична заплаха	5
5	Степени на готовност за реагиране	6
6.	Ръководство и управление	8
7.	Оповестяване, информирание и промяна на степените на готовност за реагиране	9
7.1	При заплаха от терористична дейност	9
7.2	При осъществен терористичен акт	9
8.	Разследване	10
9.	Комуникация с обществото	10
10.	Поддържане на плана в актуално състояние	10
11.	Осигуряване изпълнението на плана	10
12.	Връзка с други планове	10
	Приложения	

# ДЕЙСТВИЕ ПРИ ТЕРОРИСТИЧНА ДЕЙНОСТ

## **1. ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ.**

### **1.1. Основания за разработване на плана.**

Настоящият план е разработен в отговор на устойчивото нарастване на нивата на терористична заплаха в глобален мащаб и в изпълнение на Решение № 669 от 02.11.2017 г. на МС за приемане на Национален план за противодействие на тероризма.

Прилагането на мерки за пресичане на терористична дейност и овладяване на последствията от терористични актове ще се осъществява в сложна обстановка, която изисква добра предварителна организация за реагиране, определена от следните фактори:

- затруднено управление вследствие изключителна неопределеност и липса на информация за параметрите на разрушенията, жертвите и риска за живота и здравето на хората;
- нарушени или силно затруднени комуникации в зоната на терористичния акт;
- наличието на паника и стрес сред намиращите се в зоната на инцидента граждани;
- усложнени условия за въвеждане на силите за реагиране в зоната на инцидента поради наличие на разрушения, наводнения, пожари или заплаха за живота и здравето на служителите при терористични актове;
- затруднено взаимодействие между силите на различните ведомства, изпълняващи задачи при пресичане на терористична дейност или овладяване на последствията от терористични актове;
- съкратени срокове за взимане на решения.

### **1.2. ЦЕЛИ**

Осигуряване на постоянна и адекватна защита на гражданите на територията на общината срещу терористични заплахи.

Единно разбиране на рисковете и координиране действията на териториалните държавни органи при повишени нива на заплаха от терористична дейност и при овладяване на последствията от терористични актове.

### **1.3. ПРИЕМАНЕ НА ПЛАНА**

Общинският план за противодействие на тероризма се приема с решение на Общинския съвет.

## **2. ОБХВАТ НА ПЛАНА**

Планът създава организация за оповестяване, информиране, реагиране и управление на силите и средствата на органите за предотвратяване и неутрализиране на терористични заплахи, и за овладяване на ситуацията и ликвидирането на последствията при осъществен терористичен акт.

Предмет на плана са и дейностите на компетентните институции при различните нива на заплаха и степени на готовност.

Основните задачи се осъществяват от:

- Министерство на вътрешните работи;
- Министерство на отбраната;
- Министерство на външните работи;

- Министерство на транспорта, информационните технологии и съобщенията;
- Министерство на здравеопазването;
- Министерство на регионалното развитие и благоустройството;
- Министерство на околната среда и водите;
- Министерство на земеделието, храните и горите;
- Министерство на енергетиката;
- Министерство на икономиката;
- Министерство на туризма;
- Прокуратурата на Република България;
- Държавна агенция "Национална сигурност";
- Държавна агенция "Разузнаване";
- Държавна агенция "Електронно управление";
- Национална служба за охрана;
- Агенция за ядрено регулиране;
- Областен управител;
- Кмет на община;

Задачите и отговорностите на компетентните институции по противодействие на тероризма и овладяване на последствията от терористични актове произтичат от Закона за противодействие на тероризма (ЗПТ), нормативните документи, уреждащи тяхната дейност и взаимодействието им с други държавни и недържавни субекти. Министерствата, ведомствата и органите на местната власт изпълняват задачите си съгласно своите планове за действие, заповедите и разпорежданията на съответните ръководители.

Отговорностите на компетентните институции по изпълнение на плана са посочени в приложение №2.

#### **Отговорности на Кмета на общината:**

- организира и ръководи защитата на населението при терористична дейност на територията на общината.
- Организира разработването и внася за приемане от общинския съвет на общински план за действие при терористична дейност и предоставя данни за изготвяне на областния план.
- организира, координира и провежда превантивни мерки за недопускането или намаляването на последиците от терористични действия.
- по искане на компетентните държавни органи въвежда и контролира изпълнението на ограничителни мерки спрямо гражданите, намиращи се на територията на общината, както и спрямо осъществяване на търговски и комунални дейности, доставка на електроенергия, водоподаване, интернет доставчици и други.
- планира в проекта на общинския бюджет финансови средства за осигуряване на дейностите по плана за противодействие на тероризма в общината, както и резерв за неотложни и непредвидени разходи, свързани със защитата на населението.
- координира спасителни дейности и неотложни аварийно-възстановителни работи за ликвидиране на последиците от терористична дейност.
- извършва обмен на информация с оперативния дежурен на областна дирекция на МВР.
- организира и координира временното извеждане и предоставя неотложна помощ на пострадали граждани.
- на основание Закона за автомобилните превози отправя искане към превозвачите за предоставяне на транспортни средства при извършване на спасителни дейности и при евакуация на хора, животни и материални ценности.

### 3. ВЪЗМОЖНИ СЦЕНАРИИ ЗА ОСЪЩЕСТВЯВАНЕ НА ТЕРОРИСТИЧНИ АТАКИ.

Анализът на извършените през последните години терористични нападения извежда следните основни сценарии.

- задействане на взривно устройство в транспортни средства или места със събиране на голям брой хора (повече от 50 човека);
- използване на огнестрелно или хладно оръжие с цел убийство и/или нараняване в места със събиране на голям брой хора (повече от 50 човека);
- вземане на заложници в сгради или превозни средства;

Вероятни сценарии за територията на община Джебел са и:

- **задействане на взривно устройство в обекти от критичната общинска инфраструктура с цел предизвикване на промишлени аварии или бедствени ситуации.**

Такива обекти могат да бъдат:

- Бензиностанции и газстанция – гр. Джебел.
- Микроязовири "Вълкович", „Плазище" и „Слънчоглед"
- Склад за съхранение на пестициди с изтекъл срок на годност в гр. Джебел.

Възможно е след взривяване на даден обект от националното стопанство да последва вторично огнище на криза – замърсяване с токсични вещества, голям пожар, както и замърсяване или отравяне на водоизточници и вододайни зони.

- **използване на огнестрелно оръжие в места, сгради и съоръжения с масово пребиваване на хора:**

Такива вероятни обекти на тероризъм в община Джебел могат да бъдат:

- Сградата на общинската администрация, автогарата, религиозни храмове по населени места, училища, детски градини, читалища, медицинския център и градския стадион.

- **взимане на заложници:**

Такива вероятни обекти на тероризъм в община Джебел могат да бъдат:

- Сградата на общинската администрация, автогарата, религиозни храмове по населени места, училища, детски градини, читалища, медицинския център, градския стадион и други.

- **врязване на превозно средство в група цивилни граждани;**

- **задействане на взривно вещество или вещество с потенциал за масово поразяване поставено в карго, колетни и пощенски пратки;**

Съдържанието на отделните сценарии е посочено в приложение №3.

### 4. НИВА НА ТЕРОРИСТИЧНА ЗАПЛАХА.

Въз основа на получена информация Националният контра-терористичен център(НКТЦ) извършва анализ и оценка на терористичната заплаха за конкретни обекти и лица на национално, областно и общинско ниво и чрез председателя на Държавна агенция "Национална сигурност"(ДАНС) предлага на министъра на вътрешните работи определяне или промяна на нивото на заплаха и въвеждане на степен на готовност за реагиране.

За оценяване на заплахата се предлагат следните нива:

- **ТРЕТО НИВО** - ниско ниво;
- **ВТОРО НИВО** - високо ниво;
- **ПЪРВО НИВО** - много високо ниво.

Критериите за обявяване на съответните нива на заплаха са:

### **ТРЕТО НИВО**

Наличната информация за средата за сигурност предполага ниска вероятност от планиране и осъществяване на терористичен акт.

### **ВТОРО НИВО**

Значителен брой елементи са оценени като налични в страната или в непосредствено съседство и е налице реален риск от извършване на терористичен акт.

### **ПЪРВО НИВО**

Всички елементи за заплаха са налице в страната или в непосредствено съседство и съществува висок риск от извършване на терористичен акт. Съществуват непосредствени намерения за осъществяване на такъв акт с налични средства и създадена организация.

## **5. СТЕПЕНИ НА ГОТОВНОСТ ЗА РЕАГИРАНЕ.**

В зависимост от нивото на заплаха от терористичен акт, ръководителят на Националния оперативен щаб определя със заповед степента на готовност за реагиране, в която трябва да преминат министерства, ведомства, области и общини.

Степените на готовност за реагиране при терористична заплаха са:

- **“ЗЕЛЕНА СТЕПЕН”** - постоянна готовност;
- **“ЖЪЛТА СТЕПЕН”** – предупреждение;
- **“ОРАНЖЕВА СТЕПЕН”** - повишена готовност;
- **“ЧЕРВЕНА СТЕПЕН”** – реагиране.

За отделните степени на готовност се прилагат мерки, както следва:

**“ЗЕЛЕНА СТЕПЕН”** – прилагат се постоянни мерки за сигурност с цел намаляване на риска от извършване на терористичен акт. Общината изпълнява ежедневната си дейност, поддържайки необходимото ниво на готовност за реагиране като:

- осъществява постоянен мониторинг и анализ за състоянието на средата за сигурност по линия на дейност;
- обменя се информация за рискове и заплахи, свързани с терористична дейност и радикализация;
- поддържа се в готовност за своевременно и координирано противодействие на терористичните заплахи;
- изгражда и се поддържа в готовност за използване комуникационни и информационни системи за управление;
- разработва се план за противодействие на тероризма и се поддържа в актуално състояние;
- провеждат се практически учения за реагиране и усвояване на плана.

**“ЖЪЛТА СТЕПЕН”** – средата за сигурност е променила състоянието си и съществува риск от осъществяване на терористичен акт. Общината засилва наблюдението на конкретни параметри на средата за сигурност и повишава готовността за прилагане на допълнителни мерки за сигурност, като:

- проверява се степента на готовност за противодействие на терористични заплахи;
- активизира дейността си по събиране, оценка, анализ и обмен на информация по конкретната заплаха и средата за сигурност;
- прави се преглед и оценка на плана за реагиране и при необходимост се актуализира;

- при необходимост се провежда допълнителна подготовка на служителите в зависимост от характера на риска от извършване на терористична дейност;
- проверява се изправността и работоспособността на комуникационните и информационни системи;
- усилюва се охраната на отделни стратегически обекти, масови мероприятия или отделни сгради и съоръжения с масово пребиваване на хора (повече от 50 души);
- извършва се подготовка на транспортни, логистични и други материални средства за осигуряване на действията;
- извършва се подготовка за прилагане на допълнителни специфични мерки за сигурност в зависимост от степента и характера на риска.

**“ОРАНЖЕВА СТЕПЕН”** – има информация за реален риск за осъществяване на терористичен акт. Институциите привеждат в действие необходимите специфични мерки за сигурност, като извършват следното:

- актуализират всички източници за добиване и събиране на информация, оценяват, обобщават и анализират придобитата информация и я предоставят на Националният контра-терористичен център(НКТЦ);
- активизират оперативно-разузнавателната и оперативно–издирвателната дейност за установяване на терористите и свързаните с тях лица;
- подготвят за незабавно използване Специализирания отряд за борба с тероризма(СОБТ), други специализирани сили на МВР и формирования на Въоръжените сили за пресичане на терористична дейност и неутрализиране на терористи;
- преминават в усилен режим на работа и незабавна готовност за въвеждане в застрашения район на полицейски сили и средства, както сили и средства на Въоръжените сили;
- кмета на общината въвежда при необходимост ограничения за придвижване на гражданите, ограничава посещението на места със събиране на голям брой хора (повече от 50 човека), обществения транспорт, търговски и други дейности;
- кмета на общината планира и провежда допълнителна подготовка на служителите на общинската администрация по отношение на конкретния риск;
- проверяват изправността и активизират комуникационните и информационните системи;
- подготвят транспортни, логистични и други материални средства и сили за осигуряване на действията при възникнала извънредна ситуация;
- усилюват дежурството и при необходимост преминават в постоянен режим на работа;
- привеждат в работен режим органите си за управление при противодействие на тероризма.

- **“ЧЕРВЕНА СТЕПЕН”** – при осъществен терористичен акт:
- СОБТ и други специализирани сили на МВР за пресичане на терористичната дейност и неутрализиране на терористи, се привеждат в най-висока степен на готовност и се въвеждат в зоната на антитерористичната операция;
- по решение на НОЩ и заповед на министъра на отбраната определени сили и средства от Въоръжените сили се привеждат в готовност за използване и се въвеждат в зоната на антитерористичната операция, зоната на инцидента или застрашения район;
- началника на Областна дирекция на МВР – гр. Кърджали разпорежда и организира действия, за изолиране района на инцидента, действия на специалните части за овладяване на ситуацията, извеждане на хората и привеждане на първоначални действия по разследване;

- началника на РД "ПБЗН" -- гр. Кърджали разпорежда изпълнение на незабавни действия за овладяване на ситуацията, като с приоритет се изпълняват тези свързани с опазването на живота и здравето на хората;
- началника на РЗИ - гр. Кърджали координира дейностите по медицинското осигуряване, създава организация за оказване на медицинска помощ на пострадалите и привеждане на хигиенни и противоепидемични мероприятия за гарантиране живота и здравето на населението;
- командирите на военни формирования, пристигайки в зоната на антитерористичната операция/зоната на инцидента или застрашените райони се представят на ръководителя на ВОЩ/ръководителя на операцията/ръководителя на съвместната операция за овладяване на последствията от терористичен акт, за координиране на действията и уточняване на задачите;
- общинския щаб се привежда в готовност за работа;
- Въвежда се постоянен режим на работа на силите и средствата за овладяване на извънредната ситуация;
- Изпълняват се и други дейности разпоредени от НОЩ.

## 6. РЪКОВОДСТВО И УПРАВЛЕНИЕ.

Общото ръководство на дейността по противодействие на тероризма се осъществява от Министерски съвет на Република България, подпомаган от Съвета по сигурността при Министерския съвет.

Съгласно чл. 17 от Закона за противодействие на тероризма /ЗПТ/, със заповед на министър председателя на Република България се създава **Национален оперативен щаб за управление на силите и средствата за противодействие на тероризма.**

Областния управител и кметът на общината осъществяват управление на силите и средствата чрез съществуващите оперативни щабове, създадени по Закона за защита при бедствия.

За непосредствено управление на силите за реагиране в зоната на терористичния акт, със заповед на ръководителя на Националния оперативен щаб /НОЩ/ се създава Временен оперативен щаб /ВОЩ/. В състава на ВОЩ се включват ръководителите на екипите, изпълняващи задачи по овладяване на ситуацията и представители на областния управител и кмета на общината.

Ръководството на ВОЩ се осъществява от директора на Областна дирекция на МВР – Кърджали или упълномощено от него лице.

При наличие на данни за конкретна заплаха от терористичен акт или на извършен такъв може да се приведе съответстващата на заплахата или акта **антитерористична операция.**

Тя се провежда със заповед на ръководителя на НОЩ, в която се определят ръководителят на операцията, границите на зоната на операцията и нейното начало. Функциите на ръководителя на антитерористичната операция са определени в чл.37 от ЗПТ. Операцията се координира от ВОЩ, а тактическите действия на специалните сили – от Тактически оперативен център.

В зоната на антитерористичната операция могат да се ограничат отделни права на гражданите чрез прилагане на мерки и временни ограничения по чл. 39 от ЗПТ.

След отпадане на заплахата или опасността за живота и здравето на хората в случай на извършен терористичен акт операцията се прекратява със заповед на ръководителя на НОЩ.

**За овладяване на последствията от терористичен акт** се провежда съвместна операция на привлечените за участие сили и средства на министерства, ведомства, физически и юридически лица. Общата координация на действията на териториалните структури на органите на изпълнителната власт при овладяването на последствията от терористичен акт на територията на общината се осъществява от областния управител.