



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората



ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО на Общинския план за развитие на община Джебел за периода 2014-2020 г.

октомври, 2014 г.



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Съдържание

Списък на използваните съкращения	3
1. Преглед и оценка на елементите на Общинския план за развитие на община Джебел за 2014-2020 г.	4
2. Преглед и оценка на въздействието на ключовите проекти в Общинския план за развитие на община Джебел за периода 2014-2020 г. върху социално-икономическото развитие на общината	7
2.1. Оценка на въздействието на проектите по Приоритет 1 „Иновации в икономиката, селското стопанство и туризма, осигуряващи устойчив растеж”	7
2.2. Оценка на въздействието на проектите по Приоритет 2 „Подобряване на социалната и културната среда за приобщаващ растеж”	9
2.3. Оценка на въздействието на проектите по Приоритет 3 „Изграждане на техническа инфраструктура, осигуряваща оптимални условия за развитие на бизнеса и здравословна околна среда за населението”	12
2.4. Оценка на въздействието на проектите по Приоритет 4 „Подобряване на институционалната среда в подкрепа на местното развитие”	14
3. Заключение	17



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

Списък на използваните съкращения

АСП	Агенция за социално подпомагане
БВП	Брутен вътрешен продукт
ГПСОВ	Градска пречиствателна станция за отпадни води
ЕК	Европейска комисия
ЕС	Европейски съюз
ЕСИФ	Европейски структурни и инвестиционни фондове
ЗРР	Закон за регионалното развитие
ИКТ	Информационни и комуникационни технологии
ИСУН	Информационна система за управление и наблюдение на структурните инструменти на ЕС в България
КИН	Културно-историческото наследство
МСТ	Местен съвет по туризъм
НПО	Неправителствена организация
НСИ	Национален статистически институт
НЧ	Народно читалище
ОА	Общинска администрация
ОПР	Общински план за развитие
ОС	Общинска служба
ОУП	Общ устройствен план
ПРСР	Програма за развитие на селските райони
ПСОВ	Пречиствателна станция за отпадни води
ПСПВ	Пречиствателна станция за питейни води
ПУП	Подробен устройствен план
ПЧП	Публично-частни партньорства
ТБО	Твърди битови отпадъци
ТД	Туристическо дружество
ТИЦ	Туристически информационен център
ТСБ	Териториално статистическо бюро
ЮЦР	Южен централен район

1. Преглед и оценка на елементите на Общинския план за развитие на община Джебел за 2014-2020 г.

Съгласно определението в действащото законодателство за регионалното развитие общинският план за развитие е документ за стратегическо планиране на устойчиво интегрирано развитие на местно ниво (на територията на общината), който се разработва в съответствие с предвижданията на областната стратегия за развитие. Общинският план за развитие определя средносрочните цели и приоритети за развитие, като се отчитат специфичните характеристики и потенциалът на общината, от една страна, и стратегическите насоки за разработване на целите и приоритетите на общинските планове за развитие, съдържащи се в съответната областна стратегия за развитие за периода до 2020 г., от друга страна. Целите и обхватът на документа следва да отчитат и предвижданията на устройствените схеми и планове, действащи на територията на областта в средносрочен и дългосрочен план. **Общинският план за развитие на община Джебел напълно отговаря на тези изисквания.**

Общинският план за развитие на община Джебел за периода 2014-2020 е изработен съгласно Методическите указания за разработване на Национална стратегия за регионално развитие на Република България (2012-2022); Регионалните планове за развитие на районите от ниво 2 (2014-2020); Областни стратегии за развитие (2014-2020); Общински планове за развитие (2014-2020)” одобрени със Заповед № РД-02-14-2402/22.11.2011 г. на Министъра на регионалното развитие и благоустройството.

Общият способ за изпълнение на услугата е включил и активно участие на гражданите, социалните партньори и всички заинтересовани участници в потвърждаването на статистическите факти и данни. Включването на всички заинтересовани страни в процеса по разработване на общинския план за развитие е сериозен индикатор и съответно коректив при оценка на въздействието и проекцията на новите приоритети и свързани инвестиции/интервенции.

Общинският план за развитие на община Джебел за периода 2014-2020 г. интегрира и анализира данни от различни актуални и достоверни източници на информация. **Според оценката по този показател, ОПР на Джебел е изработен на основата на качествен подбор на данни.**

Общинският план за развитие на община Джебел за периода 2014-2020 г. **съдържа програма за реализация на плана**, която отчита изискванията на финансовите инструменти, посочени като източници на финансиране, и отчита участието на общината в европейското териториално сътрудничество.

Използваният подход, методите и принципите при разработването и приемането на Общинския план за развитие на община Джебел за периода 2014-2020 г. гарантират в значителна степен, че **стратегическият документ е в съответствие с нормативните изисквания в областта на регионалното развитие**, както и с определените национални и регионални цели и приоритети на развитието в България.

Начинът за изготвяне на Общинския план за развитие на община Джебел за периода 2014-2020 г. представлява съвкупност от способности, методи и инструменти, основани на:

- стратегическо планиране, ориентирано към резултатите – приложени са на резултати от други проекти при разработката на Общински план за развитие за периода 2014-2020 г.
- методи на работа подчинени на обществено консултиране на политики. Още на етап събиране на информация и верификация на политиките, които да залегнат в стратегическата рамка е набрана информация от фокус-групи и интервюта. Получените бележки и направените препоръки са отразени в крайния вариант на ОПР.

Общинският план за развитие на община Джебел за периода 2014-2020 г. е **съобразен със специфичните условия, ред и изисквания** за прилагане на нормативните документи, свързани с местното самоуправление, териториалното устройство, опазването на околната среда, кадастъра и имотния регистър за територията на общината.

В Общинският план за развитие на община Джебел за периода 2014-2020 г. са **спазени изискванията на Методическите указания на МРРБ** за разработване на общински планове за развитие за периода 2014-2020 г. по отношение на структура и съдържание.

Общинският план за развитие на община Джебел за периода 2014-2020 г. **формулира адекватна на социално-икономическото състояние на общината стратегия** за развитие през следващия програмен период. Структурата на аналитичната част на общинския план за развитие на община Джебел е фокусирана върху спецификата на общината, като има за цел последващо обосноваване на стратегията ѝ за развитие за периода до 2020 г. Анализът е проблемно ориентиран и обхваща идентифициране на икономическите, социалните и екологичните проблеми, както и тяхното териториално измерение. Направени са съответните изводи и са посочени тенденциите за развитие на общината на базата на вътрешния ѝ потенциал и условия за развитие. Важен елемент от аналитичната част е и прилагането на SWOT-анализ. Разработена е общата матрица на SWOT-анализа, отразяваща взаимодействието на вътрешните фактори (силни и слаби страни), и външните фактори (възможности и заплахи).

Като резултат, **анализът на социално-икономическото развитие на община Джебел очертава, както проблемите и дефицитите, така и целевите сфери на развитието**, които служат за разработване и обосноваване на стратегическата част на общинския план за развитие. В съответствие с „Методическите указания...“ анализът включва:

- Общ профил на община Джебел;
- Състояние на местната икономика;
- Развитие на социалната сфера и човешките ресурси;
- Инфраструктурно развитие, свързаност и достъпност на територията;
- Екологично състояние;
- Административен капацитет;
- SWOT-анализ.

На следващото ниво на разработване на Общинския план за развитие на община Джебел за периода до 2020 г. е представена стратегическата рамка на плана. **Визията, целите и приоритетите за развитие са напълно реалистични и приложими** към изведените проблеми и потенциали на специфичната територия и социално-икономическо състояние на общината. Между отделните елементи на стратегическата част на плана се наблюдава интегрираност и взаимодействие, както и съответствие и



Европейски съюз



ОПАК. Експерти в действие



Европейски социален фонд
Инвестиции в хората

обвързаност със стратегическите и планови документи на европейско, национално, регионално, областно и местно ниво.

В стратегическата част на плана е представена визията и стратегическа цел пред бъдещото развитие на общината, развити в четири взаимно допълващи се приоритета в различните проблемни области.

Разработена е индикативна финансова таблица на проектите, включени в Общинския план за развитие, вкл. разпределение на финансовите ресурси по години за периода 2014-2020 г., като е **спазен принципът на съфинансиране и допълняемост на местните финансови ресурси** за развитие със средства от държавния бюджет, фондовете на ЕС и други публични и частни източници.

Общата оценка на необходимите ресурси за реализация на ОПР за периода 2014–2020 г. е напълно адекватна и съответства на заложените проекти и интервенции.

Размерът и ефективността на предвидените финансови ресурси за постигане целите на ОПР на община Джебел за периода 2014-2020 г. са обосновани и целесъобразно разпределени спрямо заложените 4 приоритета и 13 специфични цели.

Разработени са индикатори за мониторинг и контрол на реализацията на заложените проекти като са спазени „Методическите указания ...” за разглеждане на два вида индикатори: за резултат и за въздействие. **Предложените индикатори са уместни, ясни и конкретни**, като за всеки по отделно е посочен достоверен и специфичен източник за информационно осигуряване.

Представена е структурата за управление на реализацията на плана и информация за отговорните звена и ключовите партньори по отделните проекти, като са **описани конкретни действия и механизми за наблюдение и оценка** на ОПР. Отделно от това са представени и оценени отделните рискове и възможните коригиращи действия за всяка от 39-те мерки.

С документа се гарантира правилното прилагане на хоризонталните принципи на ЕС в областта на равните възможности, равен достъп, недискриминация, устойчиво развитие и интегриран подход.

2. Преглед и оценка на въздействието на ключовите проекти в Общинския план за развитие на община Джебел за периода 2014-2020 г. върху социално-икономическото развитие на общината

Визията и главната цел на Общинския план за развитие на община Джебел са декомпозирани в приоритети и специфични цели. Приоритетът означава развитие на конкретна област на действие, която има положителен принос върху постигането на стратегическата цел. Специфичните цели към всеки приоритет дефинират очаквани и измерими (чрез индикатори) резултати в подобласти на съответния приоритет. Изпълнението на всяка специфична цел се осигурява от конкретни мерки/проекти/дейности.

Общинския план за развитие на община Джебел за периода 2014-2020 г. има следната технологична структура: 4 приоритета, 13 специфични цели, 33 мерки и 110 проекта.

2.1. Оценка на въздействието на проектите по Приоритет 1 „Иновации в икономиката, селското стопанство и туризма, осигуряващи устойчив растеж”

Развитието в приоритетна област 1 е основано на постигането на три специфични цели, седем мерки и 23 проекта, както следва:

ПРИОРИТЕТ 1: Иновации в икономиката, селското стопанство и туризма, осигуряващи устойчив растеж	
Специфична цел 1.1 Създаване на среда за възникване, подкрепа и насърчаване на малкия и средния бизнес на територията на община Джебел	
М 1.1.1	Подкрепящи бизнес инициативи
П.1.1.1.1	Развитие на „едно гише” за обслужване на бизнеса
П.1.1.1.2	Създаване на офис за бизнес консултации и подкрепа
П.1.1.1.3	Разработване на адекватен маркетингов профил на общината и маркетингова стратегия за привличане на инвеститори
М 1.1.2	Насърчаване на предприемачеството
П.1.1.2.1	Обучение за разширяване на предприемаческата инициатива сред младежите.
П.1.1.2.2	Осигуряване на предпоставки за практическо обучение на учениците от средни училища в реална работна среда
П.1.1.2.3	Насърчаване на предприемачеството сред земеделските производители за разнообразяване на дейността им (консултации, обучения)
П.1.1.2.4	Повишаване на капацитета на заинтересовани от развитието на туризма страни от община Джебел чрез провеждане на тематични обучения и консултации в сферата на туризма
Специфична цел 1.2 Създаване на условия за устойчиво биологично земеделие и модерно животновъдство	
М 1.2.1	Биологично земеделие
П.1.2.1.1	Създаване на "Център по биологично земеделие и животновъдство"

П.1.2.1.2	Създаване на сдружение за популяризиране на биологичното земеделие
П.1.2.1.3	Популяризиране на стандарти и добри практики в областта на биологичното земеделие
П.1.2.1.4	Изграждане на пазари/места за директна продажба на произведена продукция от местните земеделски стопанства
М 1.2.2	Животновъдство
П.1.2.2.1	Отреждане на терени, извън чертите на населените места за отглеждане на животни в селата с потенциал за развитие на животновъдство
П.1.2.2.2	Модернизация на животновъдни ферми
Специфична цел 1.3 Подобряване на институционалната рамка на туризма на територията на община Джебел	
М 1.3.1	Институционална среда
П.1.3.1.1	Актуализиране стратегията за развитието на туризма на територията на община Джебел
П.1.3.1.2	Провеждане на учебни посещения и запознаване с добри практики в сферата на основните и допълнителните услуги на заинтересовани от развитието на туризма страни (общинска администрация, предприемачи и партньори);
П.1.3.1.3	Преглед на успешни практики от страната и чужбина и извеждане на насоки за адаптиране и прилагане.
М 1.3.2	Туристическа инфраструктура и продукти
П.1.3.2.1	Организиране работата на посетителски центрове за представяне и експониране на местното природно и културно наследство
П.1.3.2.2	Създаване на условия (ПЧП) за привличане на инвеститори с опит в сферата на балнео-санаториалния туризъм и рекреативните дейности
П.1.3.2.3	Разработване и популяризиране на туристически продукти за туризма на територията на община Джебел
П.1.3.2.4	Разнообразяване на културния и спортния календар на община Джебел
П.1.3.2.5	Създаване на тематични експозиции/музейни сбирки
М 1.3.3	Културно-историческо наследство
П.1.3.3.1	Извършване на реставрационни и консервационни дейности на културни паметници
П.1.3.3.2	Проучване, съхранение и интерпретация на археологическото богатство на територията на община Джебел

За постигането на специфична цел 1.1 „Създаване на среда за възникване, подкрепа и насърчаване на малкия и средния бизнес на територията на община Джебел” ще се работи по две мерки. Предвижда се изпълнението на проекти за подкрепа на бизнеса и обучение в предприемачество. Основните индикатори, които ще измерят степента на социални промени са: Създадени бизнес консултативни звена за подкрепа на бизнеса, Изготвен маркетингов профил на общината и Обучени лица в сферата на предприемачеството.

Реализирането на специфична цел 1.2 „Създаване на условия за устойчиво биологично земеделие и модерно животновъдство” е свързано с реструктуриране на селското стопанство на територията на общината. Предвидената работа по двете мерки „Биологично земеделие” и „Животновъдство” включва създаване на структури и сдружения за биологично земеделие и животновъдство, изграждане на пазари и модернизиране на животновъдни ферми. Основните индикатори за наблюдение и оценка са Брой земеделски стопанства прилагачи практики на биологично земеделие, Дял на произведената земеделска продукция по биологичен път, Брой модернизиране ферми и Брой обособени зони извън населените места за отглеждане на животни.

Специфична цел 1.3 „Подобряване на институционалната рамка на туризма на територията на община Джебел” е извънредно важна за бъдещето развитие на общината. Планирани са три мерки „Институционална среда”, „Туристическа инфраструктура и продукти” и „Културно-историческо наследство”, включващи проекти, които поставят структурирана основа на туристическия сектор в общината, поставя се началото на балнео-санаториалния туризъм и изработването на различни туристически продукти. Основните индикатори за наблюдение и оценка са: Приети документи, насочени към подобряване на институционалната среда за развитие на туризма, Зони с подобрена туристическа инфраструктура, Пълноценно разработени и функциониращи туристически маршрути, Ремонтирани обекти с историческо, културно и религиозно значение и археологически обекти.

Оценката за въздействието на приоритет 1 представлява преди всичко системно определяне в каква степен предвидените действия отговарят на стратегическата цел и специфичните цели. В този случай може да се даде **оценка 8** (по десетобална скала) на мерките и проектите по приоритет 1 „Иновации в икономиката, селското стопанство и туризма, осигуряващи устойчив растеж”, тъй като предвидените дейности водят до изпълнение на зададените цели.

Второто ниво на оценяване е свързано с величината на промените, настъпили в резултат на изпълнение на проектите – преки или косвени. Планираните дейности водят до **радикална промяна в институционалната рамка**, което има предимно непряк ефект, но от друга страна осигуряват основата за широкомащабна промяна в секторните политики, а оттам в икономическото развитие на община Джебел.

Третият етап на оценка разглежда устойчивостта на постигнатите при изпълнение на проектите резултати и въздействия, както и установените от проекта практики, които водят до продължаване получаването на подобни резултати. Очакваните резултати получени при изпълнение на приоритет 1 ще бъдат **устойчиви за дълъг период от време**, преди всичко защото са елементи от цялостната рамка на икономиката, която осигурява устойчив растеж.

2.2. Оценка на въздействието на проектите по Приоритет 2 „Подобряване на социалната и културната среда за приобщаващ растеж”

Развитието в приоритетна област 2 е основано на постигането на три специфични цели, седем мерки и 32 проекта, както следва:

ПРИОРИТЕТ 2: Подобряване на социалната и културната среда за приобщаващ растеж	
Специфична цел 2.1 Разширяване на обхвата и подобряване на качеството на предлаганите социални и здравни услуги	
М 2.1.1	Достъпни и по-качествени социални услуги
П.2.1.1.1	Предоставяне на превантивни действия за деца и семейства в риск
П.2.1.1.2	Предоставяне на приемна грижа за деца, в риск от изоставяне
П.2.1.1.3	Предоставяне на услугата „Личен асистент“
П.2.1.1.4	Осигуряване на грижи в семейна среда на самотно живеещи възрастни хора и деца с увреждания чрез услугата „Социален асистент“
П.2.1.1.5	Осигуряване на обществена трапезария за хора в неравностойно положение за зимните месеци

П.2.1.1.6	Разкриване и функциониране на Защитено жилище за лица с умствена изостаналост
П.2.1.1.7	Дневен център за стари хора
М 2.1.2	Превенция на здравето и здравна култура
П.2.1.2.1	Насърчаване на лекарски практики в непривлекателни райони на общината чрез общински преференции за практикуващите лекари
П.2.1.2.2	Развитие и укрепване на материално-техническата база на лекарските и стоматологични практики
П.2.1.2.3	Провеждане на кампании за утвърждаване на здравословния начин на живот и повишаване на сексуалната култура
П.2.1.2.4	Организиране на здравно-информационни кампании сред подрастващите
П.2.1.2.5	Насърчаване семейното планиране и отговорното родителство
П.2.1.2.6	Извършване на обществен мониторинг на здравните услуги
Специфична цел 2.2 Подобряване на достъпа и повишаване на качеството на образованието и професионалното обучение с цел осигуряване на по-добри възможности за заетост и за повишаване на доходите	
М 2.2.1	Висококачествено предучилищно, основно и средно образование
П.2.2.1.1	Подобряване на ключовите компетентности на учениците с акцент върху грамотността, уменията за общуване на чужд език, дигиталната компетентност, социалните и гражданските компетентности;
П.2.2.1.2	Утвърждаване на индивидуалното и групово наставничество
П.2.2.1.3	Осигуряване на условия за целодневна организация на образователния процес в училищата
П.2.2.1.4	Осигуряване на възможности за допълнително обучение, съобразно индивидуалните потребности на децата и на учениците
П.2.2.1.5	Осигуряване на възможности за разгръщане на творческите способности на децата и учениците чрез извънкласни и извънучилищни дейности
М 2.2.2	Професионално обучение за придобиване на умения и ученето през целия живот
П.2.2.2.1	Предоставяне на обучение за повишаване на професионалната квалификация и/ или за придобиване на нова.
П.2.2.2.2	Предоставяне на обучение за придобиване на ключови компетентности
П.2.2.2.3	Осигуряване на достъп до продължаващо обучение с цел по-добра професионална реализация и повишена професионална подготовка на кадрите
П.2.2.2.4	Предоставяне на обучения на работното място
Специфична цел 2.3. Разнообразяване на културния живот на територията с акцент върху условията за изява и разнообразяване на свободното време на младите хора	
М 2.3.1	Разнообразяване на културния живот
П.2.3.1.1	Утвърждаване на традиционните читалищни дейности и търсене на нови форми за тяхното развитие чрез ускорено навлизане на съвременните комуникационни и информационни технологии.
П.2.3.1.2	Самодейни състави, кръжоци, клубове и други форми на художествена самодейност в читалищата в по-големите населени места
П.2.3.1.3	Участие на читалищни състави и индивидуални изпълнители в общински, регионални, национални и други конкурси, прегледи и фестивали по избор и съобразно възможностите
М 2.3.2	Празничност и традиции
П.2.3.2.1	Инициативи за популяризиране на културната идентичност на общината
П.2.3.2.2	Възстановка на местни обичаи
М 2.3.3	Младите хора - основен капитал за развитие на територията
П.2.3.3.1	Създаване на младежки център в гр. Джебел

П.2.3.3.2	Организиране на периодични информационни кампании, свързани с наркотици, спин, агресия, благотворителност
П.2.3.3.3	Поощряване и популяризиране изявите на талантиливи младежи във всички области на наука, изкуство, спорт
П.2.3.3.4	Съвместна работа на кметствата и читалищата за приобщаване на младежите към социалния и културния живот в селата
П.2.3.3.5	Връстници обучават връстници”- интерактивни обучения за превенция на нарушения, извършени от млади хора

За постигането на специфична цел 2.1 „Разширяване на обхвата и подобряване на качеството на предлаганите социални и здравни услуги” ще се работи по две мерки. Предвижда се изпълнението на проекти за предоставяне грижи за деца и семейства в риск, грижи за възрастни хора и хора с увреждания, създаване на дневен център за възрастни хора и т.н. Също така се предвижда насърчаване на лекарски практики в непривлекателни райони на общината и организирането обществени кампании за здравословен начин на живот и семейното планиране. Основните индикатори, които ще измерят степента на социални промени са: Лица изведени от институциите, Въведени нови социални услуги, Информационни кампании за повишаване на здравната култура.

Реализирането на специфична цел 2.2 „Подобряване на достъпа и повишаване на качеството на образованието и професионалното обучение” е свързано с повишаване качеството на образованието на територията на общината и развитието на професионалното обучение. Предвидената работа по две мерки включва подобряване на ключовите компетентности на учениците с акцент върху грамотността, уменията за общуване на чужд език, дигиталната компетентност, социалните и гражданските компетентности, осигуряване на възможности за разгръщане на творческите способности на децата и учениците чрез извънкласни и извънучилищни дейности и др. Основните индикатори за наблюдение и оценка са: Проведени обучения за повишаване на квалификацията на педагогическите кадри, Актуализирани учебни програми, Брой лица преминали курсове за професионална квалификация и/или преквалификация.

Специфична цел 1.3 „Разнообразяване на културния живот на територията с акцент върху младите хора” е ключова за развитието на общината. Планирани са три мерки „Разнообразяване на културния живот”, „Празничност и традиции” и „Младите хора - основен капитал за развитие на територията”, включващи проекти в сферата на читалищната дейност, възстановка на местни обичаи, поощряване и популяризиране изявите на талантиливи младежи във всички области на наука, изкуство, спорт. Основните индикатори за наблюдение и оценка са: Нови форми на читалищна дейност, Нови събития, Чествани празници, Подпомогнати местни таланти.

Оценката за въздействието на приоритет 2 „**Подобряване на социалната и културната среда за приобщаващ растеж**” представлява системно определяне в каква степен предвидените действия отговарят на стратегическата цел и специфичните цели. В този случай може да се даде **оценка 9** (по десетобална скала) на мерките и проектите по приоритет 2, тъй като предвидените дейности в голяма степен водят до изпълнение на зададените цели.

Второто ниво на оценяване е свързано с величината на промените, настъпили в резултат на изпълнение на проектите – преки или косвени. Планираните дейности водят до **осезаема промяна в социалната и културната среда**. Става въпрос за

значимо подобряване нивото на социалните услуги за населението, което пряко въздейства на качеството на живот в общината.

Третият етап на оценката (по отношение на устойчивостта на резултатите) показва, че очакваните резултати получени при изпълнение на приоритет 2 ще бъдат **устойчиви за дълъг период от време**, преди всичко защото се отнасят до ключови промени в живота на местната общност.

2.3. Оценка на въздействието на проектите по Приоритет 3 „Изграждане на техническа инфраструктура, осигуряваща оптимални условия за развитие на бизнеса и здравословна околна среда за населението”

Развитието в приоритетна област 3 е основано на постигането на четири специфични цели, дванадесет мерки и 33 проекта, както следва:

ПРИОРИТЕТ 3: Изграждане на техническа инфраструктура, осигуряваща оптимални условия за развитие на бизнеса и здравословна околна среда за населението	
Специфична цел 3.1 Подобряване на достъпа до основни услуги за населението	
М 3.1.1	Общинска пътна мрежа
П.3.1.1.1	Рехабилитация на общински пътища водещи към места с туристически потенциал
П.3.1.1.2	Рехабилитация на общински пътища водещи до населени места с демографски потенциал
П.3.1.1.3	Реконструкция на мостови съоръжения
М 3.1.2	Вода за населението с по-добро качество и по малко загуби
П.3.1.2.1	Доизграждане и рехабилитация на съществуващи водопроводни мрежи в град Джебел
П.3.1.2.2	Доизграждане и рехабилитация на съществуващи водопроводни мрежи в селата на общината
М 3.1.3	Образователна инфраструктура
П.3.1.3.1	Проекти по енергийна ефективност на училищни сгради
П.3.1.3.2	Проекти по енергийна ефективност на детски градини
М 3.1.4	Културни паметници и културна инфраструктура
П.3.1.4.1	Създаване на исторически музей
П.3.1.4.2	Създаване на посетителски центрове към туристически обекти
П.3.1.4.3	Проекти по енергийна ефективност и рехабилитация на читалища в селата
М 3.1.5	Социална инфраструктура, административни сгради
П.3.1.5.1	Изграждане на хоспис за възрастни хора
П.3.1.5.2	Изграждане на защитено жилище
Специфична цел 3.2 Подобряване на екологичната инфраструктура и смекчаване последствията от промените в климата	
М 3.2.1	Отвеждане и пречистване на отпадни води
П.3.2.1.1	Изграждане на ПСОВ в гр. Джебел
П.3.2.1.2	Проектиране и изграждане на канализационни мрежи и съоръжения за пречистване в гр. Джебел
П.3.2.1.3	Проектиране и изграждане на канализационни мрежи в селата на общината
М 3.2.2	Управление на отпадъците
П.3.2.2.1	Усъвършенстване на сметосъбирането на територията на община Джебел
П.3.2.2.2	Въвеждане на разделно събиране. Въвеждане на предварително третиране на отпадъците.

П.3.2.2.3	Премахване на незаконни сметища
М 3.2.3	Превенция, идентифициране, мониторинг и оценка на рисковете от бедствия на общинско ниво
П.3.2.3.1	Намаляване на опасността от горски пожари чрез изграждане на високотехнологична система за пасивно пожаронаблюдение
П.3.2.3.2	Укрепване на бреговата ивица на реките (диги, подпорни стени и други укрепващи съоръжения)
П.3.2.3.3	Почистване от растителност и отпадъци на речните корита
П.3.2.3.4	Актуализация на база данни за рискови зони, изграждане на системи за ранно предупреждение за възникващи опасности от бедствия
Специфична цел 3.3 Подобряване облика на населените места	
М 3.3.1	Улична мрежа и улично осветление
П.3.3.1.1	Рехабилитация на улици в гр. Джебел
П.3.3.1.2	Рехабилитация на основни улици в селата на общината
П.3.3.1.3	Изграждане на енергоефективно улично осветление
М 3.3.2	Обществени зелени площи, детски площадки и площи
П.3.3.2.1	Благоустройство на централна градска част
П.3.3.2.2	Зелени площи и детски площадки в селата с демографски потенциал
П.3.3.2.3	Благоустройство на площадни пространства в селата
Специфична цел 3.4 Подобряване на материалната база за развитие на спорта и отбиха на територията на община Джебел	
М 3.4.1	Спортни съоръжения
П.3.4.1.1	Изграждане на многофункционална спортна площадка в гр. Джебел
П.3.4.1.2	Изграждане на плувни басейни в общината
П.3.4.1.3	Изграждане на спортни площадки в селата
М 3.4.2	Съоръжения за деца и отбих
П.3.4.2.1	Изграждане на нови и подобряване на съществуващите детски съоръжения в Джебел, средишните села и в комплекси с учебните заведения в общината
П.3.4.2.2	Подобряване на условията за отбих на населението, чрез ремонт и подобряване на материалната база

За постигането на специфична цел 3.1 „Подобряване на достъпа до основни услуги за населението” ще се работи по пет мерки. Предвижда се изпълнението на проекти за подобряване на общинската пътна мрежа, водоснабдяването, образователната инфраструктура, създаване на исторически музей, подобряване състоянието на културните паметници, както и на социалната инфраструктура. Основните индикатори, които ще измерят степента на социални промени са: Рехабилитирана общинска пътна мрежа, Рехабилитирана водопреносна мрежа; Дял на домакинствата с непрекъснато водоснабдяване с питейна и с необходимото качество вода, Обследвани и санирани сгради на образованието, Реновирани/ рехабилитирани културни и религиозни обекти, Изградени/ реконструирани сгради със социално предназначение; Реновирани административни сгради.

Реализирането на специфична цел 3.2 „Подобряване на екологичната инфраструктура и смекчаване последствията от промените в климата” е свързано с опазването на околната среда на територията на общината и превенцията на рисковете и бедствията на общинско ниво. Предвидената работа по три мерки включва изграждане на общинска пречиствателна станция за отпадни води, разширяване на канализационната

мрежа, усъвършенстване на сметосъбирането на територията на общината, както и намаляване на опасността от пожари, наводнения и други природни бедствия. Основните индикатори за наблюдение и оценка са: Рехабилитирана канализационна мрежа, Дял на домакинствата, свързани с канализационната мрежа, Закрити нерегламентирани сметища, Брой изработени лесоустройствени планове, Площ, върху която са извършени залесявания, Население, обхванато от мерки за защита от наводнение и пожари.

Специфична цел 3.3 „Подобряване облика на населените места” гарантира развитието на всички населени места в общината. Планирани са две мерки „Улична мрежа и улично осветление” и „Обществени зелени площи и площади”. Предвидени са проекти за обновяване на улици в град Джебел и селата, изграждане на енергоефективно улично осветление, както и благоустрояване на централните на града и селата. Основните индикатори за наблюдение и оценка са: Рехабилитирана улична мрежа, Изградена енергоефективна система за улично осветление, Изградени/реновирани зелени площи, Изградени/реновирани площади.

Специфична цел 3.4 „Подобряване на материалната база за развитие на спорта и отдиха на територията на община Джебел” трябва да създаде условия за здравословен начин на живот, постигане на двигателно и физическо усъвършенстване, подобряване на трудовата работоспособност, възстановяване и развлечение в общината. Планирани са две мерки „Спортни съоръжения” и „Съоръжения за деца и отдих”. Предвидени са проекти за изграждане на спортни площадки, плавни басейни, детски площадки и подобряване на материалната база за отдих на територията на общината. Основните индикатори за наблюдение и оценка са: Реконструирани спортни площадки, Изградени/реновирани басейни, Изградени /реновирани детски площадки.

Оценката за въздействието на приоритет 3 „Изграждане на техническа инфраструктура, осигуряваща оптимални условия за развитие на бизнеса и здравословна околна среда за населението” е с **оценка 8** (по десетобална скала). Това е така, защото предвидените дейности изграждат основната, задължителната база на инфраструктурата, а не са свързани с постигане на по-високо качество на самата инфраструктура.

Второто ниво на оценяване, свързано с величината на промените, настъпили в резултат на изпълнение на проектите е от същата степен, защото предвидените мерки и проекти водят до **подобряване на техническата инфраструктура**, но планираната промяна не поставя община Джебел на по-високо ниво спрямо другите общини в областта.

Третият етап на оценката (по отношение на устойчивостта на резултатите) показва, че очакваните резултати получени при изпълнение на приоритет 3 ще бъдат **устойчиви за дълъг период от време**, преди всичко поради дългосрочния период на използване (по дефиниция) на техническата инфраструктура.

2.4. Оценка на въздействието на проектите по Приоритет 4 „Подобряване на институционалната среда в подкрепа на местното развитие”

Развитието в приоритетна област 4 е основано на постигането на три специфични цели, седем мерки и 22 проекта, както следва:

ПРИОРИТЕТ 4: Подобряване на институционалната среда в подкрепа на местното развитие	
Специфична цел 4.1 Повишаване ефективността в работата на местната власт	
М 4.1.1	Нови информационни технологии за по-ефективно управление
П.4.1.1.1	Прилагане на концепцията за "Е-управление" на общинско ниво . Предлагане на услуги по електронен път
П.4.1.1.2	Разработване и внедряване на софтуерна система за планиране, управление и мониторинг на проекти
П.4.1.1.3	Прилагане на съвременни технологии за архивиране и съхранение на документация в общинската администрация.
П.4.1.1.4	Внедряване на съвременни технологии за оптимизация на административно-техническо обслужване, в т.ч. ГИС системи
М 4.1.2	Развитие на човешките ресурси в общинска администрация
П.4.1.2.1	Внедряване на система за планиране и развитие на човешките ресурси в общинска администрация
П.4.1.2.2	Подобряване на квалификацията и компетентностите на служителите от общинската администрация, чрез участие в специализирани обучения
П.4.1.2.3	Прецизиране на длъжностните характеристики на общинските служители съгласно функции на дирекциите в устройствения правилник;
П.4.1.2.4	Дейности за подобряване на местния капацитет за подготовка и управление на програми и проекти
П.4.1.2.5	Обмен на опит с чуждестранни общини и въвеждане на добри практики за подобряване на ефективността в работата на служителите от администрацията
М 4.1.3	Подобряване процесите по планиране в община Джебел
П.4.1.3.1	Разработване на общ устройствен план на община Джебел
П.4.1.3.2	Актуализиране на съществуващите и разработване на нови устройствени схеми и планове за населените места
Специфична цел 4.2 Насърчаване развитието на гражданския сектор и партньорството с бизнеса	
М 4.2.1	Гражданският сектор - партньор на местната власт
П.4.2.1.1	Създаване на общински фонд за подкрепа на значими обществени инициативи
П.4.2.1.2	Организиране на пряко взаимодействие между училища, общински структури, НПО и други организации
П.4.2.1.3	Повишаване на публичността и информираността на гражданите и бизнеса относно дейността на администрацията
П.4.2.1.4	Подобряване процеса по провеждане на обществени консултации, дискусии и обсъждания
М 4.2.2	Местната власт - партньор на бизнеса
П.4.2.2.1	Организиране на информационни кампании за кандидатстване по европейски програми
П.4.2.2.2	Разработване на стратегия за привличане на инвестиции и реализация на публично-частни партньорства
П.4.2.2.3	Създаване на каталог с информация за свободни общински терени, сгради и услуги, за които се търсят инвеститори и частни партньори
Специфична цел 4.3. Развитие на междуобщинското и трансграничното сътрудничество	
М.4.3.1	Междуобщинско сътрудничество за местно развитие и ефективни публични услуги
П.4.3.1.1	Разработване на съвместни проекти за развитие на туризма със съседни общини
П.4.3.1.2	Провеждане на кръгли маси с представители на други общини за обмяна на информация и опит при разрешаване на общински проблеми

М.4.3.2	Трансгранично и транснационално сътрудничество
П.4.3.2.1	Организиране на периодични срещи и размяна на делегации за насърчаване на връзките между бизнеса в трансграничния регион
П.4.3.2.2	Техническо побратимяване - "technical twining" с органи на местната власт от други страни, целящо решаване на важни проблеми за развитието на община Джебел, особено в областта на местното икономическо развитие

Специфична цел 4.1 „Повишаване ефективността в работата на местната власт” е свързана с повишаване капацитета на общинската администрация да изготвя и изпълнява проекти от всички сфери на обществения живот. Предвидена е работа по три мерки. Предвижда се изпълнението на проекти за разработване и внедряване на нови софтуерни системи и Е-управление в общината, въвеждане на нови системи на управление на човешките ресурси, подобряване на квалификацията и компетентностите на служителите от общинската администрация, чрез участие в специализирани обучения. Важен елемент е подобряване процеса на планиране в общината. Основните индикатори, които ще измерят степента на социални промени са: Нововъведени електронни услуги, Служители, участвали в курсове за квалификация, Брой изработени ОУП и ПУП, Въведена система за мониторинг на публичните услуги.

Реализирането на специфична цел 4.2 „Насърчаване развитието на гражданския сектор и партньорството с бизнеса” е свързано с въвличане на местната общност в процесите на общинското развитие. Предвидената работа по две мерки включва създаване на общински фонд за подкрепа на значими обществени инициативи, повишаване на публичността и информираността на гражданите и бизнеса относно дейността на администрацията, подобряване процеса по провеждане на обществени консултации, дискусии и обсъждания, създаване на каталог с информация за свободни общински терени, сгради и услуги, за които се търсят инвеститори и частни партньори. Основните индикатори за наблюдение и оценка са: Брой реализирани инициативи за публичност, отчетност и информираност, Брой публични услуги, предоставяни от местни НПО, Брой подкрепени значими местни инициативи, Намаление на времето за предоставяне на публични услуги на бизнеса.

За постигането на специфична цел 4.3 „Развитие на междуобщинското и трансграничното сътрудничество” ще се работи по две мерки. Предвижда се изпълнението на проекти за разработване на съвместни проекти за развитие на туризма със съседни общини, организиране на периодични срещи и размяна на делегации за насърчаване на връзките между бизнеса в трансграничния регион, провеждане на кръгли маси с представители на други общини за обмяна на информация и опит при разрешаване на общински проблеми и др. Основните индикатори, които ще измерят степента на социални промени са: Реализирани проекти на основата на междуобщинско сътрудничество и Реализирани проекти на основата на трансгранично и транснационално сътрудничество.

Оценката за въздействието на приоритет 4 „Подобряване на институционалната среда в подкрепа на местното развитие” е с **оценка 9** (по десетобална скала). Тази оценка е близка до максималната, защото предвидените дейности водят до осезаемо повишаване капацитета на общинската администрация и местната общност да участват в местното развитие.

Второто ниво на оценяване, свързано с величината на промените, настъпили в резултат на изпълнение на проектите получава също висока оценка, защото предвидените мерки

и проекти водят до **значителни промени в организационното развитие** на общинската администрация и взаимодействието ѝ с бизнеса и структурите на гражданското общество.

Третият етап на оценката (по отношение на устойчивостта на резултатите) показва, че очакваните резултати, получени при изпълнение на приоритет 4 ще бъдат **устойчиви, но в непродължителен период от време**, поради характеристиките на човешките ресурси и необходимостта от постоянни усилия за насърчаване на гражданското участие и партньорството с бизнеса.

3. Заключение

Общинският план за развитие на община Джебел за периода 2014-2020 г. е разработен по всички правила, има оптимална структура и изчерпателно съдържание. Документът съдържа всички задължителни компоненти съгласно „Методическите насоки ...“ и е разработен в съответствие с действащата нормативна уредба.

Документът отговаря на принципите и целите на европейската и националната политика в областта на регионалното развитие и е в пълно съответствие със стратегическите и плановите документи от по-високо ниво, както и с приоритетните оси на Структурните фондове и Кохезионния фонд.

Основният извод е, че проектите и дейностите, предвидени в Общинския план за развитие на община Джебел за периода 2014-2020 г., ще допринесат за подобряването на социално-икономическото състояние на общината и повишаването качеството на живот на населението.

Общата оценка за въздействието на Общинския план за развитие на община Джебел за периода 2014-2020 г. е 8 по десетобалната система.